

## Punto 10

# Piano di Rafforzamento Amministrativo (PRA): aggiornamento sullo stato di attuazione



## Piano di rafforzamento amministrativo (PRA)

Il PRA è uno strumento di programmazione operativa, indicato nell'Accordo di Partenariato, attraverso il quale **ogni Amministrazione titolare di Programmi Operativi**



partendo da una diagnosi preliminare delle difficoltà organizzative, legislative e procedurali incontrate nel ciclo di programmazione 2007-2013



esplicita, con riferimento a cronoprogrammi definiti, l'azione per **rendere più efficiente l'organizzazione della sua macchina amministrativa** individuando **target chiari, misurabili e verificabili** di:

- riduzione dei tempi procedurali
- semplificazione dell'azione amministrativa
- Riduzione degli oneri amministrativi per i beneficiari degli interventi

## PRA del MiSE: approvazione, responsabilità, orizzonte temporale

Il PRA del MiSE è stato adottato con **DM 3 luglio 2015**

**Responsabile politico** del PRA è il Ministro dello sviluppo economico

**Responsabile per l'attuazione** è il Direttore generale per gli incentivi alle imprese, coadiuvato da una struttura di supporto istituita con ordine di servizio del 25.11.15

Il PRA ha un orizzonte temporale di **due anni**.

Il processo di attuazione della «prima fase» si avvia pertanto verso la conclusione.

## PRA del MiSE: obiettivi e target

	MACROBIETTIVO	INDICATORE DI MISURAZIONE	TARGET
<b>1</b>	<b>Riduzione dei tempi relativi all'attuazione degli interventi attivati nell'ambito del programma</b>		
<b>1a</b>	Fase di istruttoria	Tempo medio intercorrente dall'apertura del bando all'emanazione del provvedimento di concessione	Max 3 mesi (per le procedure di più semplice attuazione) Max 6 mesi (per le procedure più complesse)
<b>1b</b>	Fase di erogazione	Tempo medio intercorrente dalla presentazione del SAL all'emissione del mandato di pagamento	Max 50 giorni
<b>1c</b>	Fase di chiusura del progetto	Tempo medio intercorrente tra la ricezione della documentazione finale di spesa e la liquidazione finale	Max 150 giorni
<b>2</b>	<b>Miglioramento della capacità di programmazione e gestione degli interventi e della valutazione delle politiche attuate</b>		
<b>2a</b>	Utilizzo di un sistema informativo integrato a supporto del processo di gestione, controllo e certificazione	Numero di sistemi informativi	1
<b>2b</b>	Percentuale di bandi gestiti interamente on line	Percentuale di bandi la cui gestione è interamente informatizzata rispetto ai bandi che prevedono scambi di documentazione cartacea con le imprese	90%
<b>2c</b>	Tempi medi per l'emanazione dei bandi a partire dalla verifiche delle condizioni attuative (es. adozione del PON, assegnazione di risorse, approvazione regimi di aiuto, provvedimenti di legge, ecc.)	Tempo medio (giorni) da quando è possibile emanare un bando a partire dalla verifica delle condizioni di operatività	Max 90 giorni
<b>2d</b>	% di interventi supportati da adeguate valutazioni in itinere o ex post (oppure numero di interventi che tengono conto della valutazione in itinere o ex post di bandi precedenti)	%	60%
		%	60%
<b>2e</b>	Percentuale di personale che partecipa alla formazione specifica sui temi della programmazione comunitaria rispetto a personale complessivamente coinvolto nel sistema di gestione e controllo del Programma	%	80%
<b>3</b>	<b>Riduzione degli oneri amministrativi per i beneficiari degli interventi</b>		
<b>3a</b>	Percentuale di bandi gestiti interamente on line	Percentuale di bandi la cui gestione è interamente informatizzata rispetto ai bandi che prevedono scambi di documentazione cartacea con le imprese	90%
<b>3b</b>	Percentuale di interventi che prevedono l'acquisizione di documenti e certificazioni presso banche dati pubbliche senza richieste ai beneficiari	%	50%
<b>3c</b>	Percentuale di interventi che, nella fase di rendicontazione, sono supportati da gestionali in grado di conciliare le esigenze di semplificazione procedurale con la struttura contabile dei beneficiari	%	50%

## PRA del MiSE: stato di raggiungimento dei target previsti (1/2)

Secondo il cronoprogramma del PRA, il conseguimento dei target è previsto per giugno/luglio 2017. Secondo i dati relativi ai primi bandi avviati con risorse PON IC:

- nell'ultimo monitoraggio è stato registrato il raggiungimento del target:

➤ **2c Tempi medi per l'emanazione dei bandi a partire dalla verifiche delle condizioni attuative**

**Valore atteso: 90 gg → Valore attuale: 88 gg**

- Si prevede il raggiungimento entro la data prevista dei target:

➤ **2a Utilizzo di un sistema informativo integrato a supporto del processo di gestione, controllo e certificazione**

➤ **2b e 3a Percentuale di bandi gestiti interamente on line**

➤ **3b Percentuale di interventi che prevedono l'acquisizione di documenti e certificazioni presso banche dati pubbliche senza richieste ai beneficiari**

## PRA del MiSE: stato di raggiungimento dei target previsti (2/2)

- **2d** Interventi supportati da adeguate valutazioni in itinere o ex post
- **2e** Personale che partecipa alla formazione specifica sui temi della programmazione comunitaria rispetto a personale complessivamente coinvolto nel sistema di gestione e controllo del Programma

Al contrario, si prevede che non sarà possibile misurare entro la data prevista i seguenti target, a causa dell'indisponibilità di dati significativi (i bandi non avranno ancora raggiunto le corrispondenti fasi procedurali):

- **1b** Tempo medio intercorrente dalla presentazione del SAL all'emissione del mandato di pagamento
- **1c** Tempo medio intercorrente tra la ricezione della documentazione finale di spesa e la liquidazione finale

## PRA del MiSE: stato di attuazione degli interventi

Per conseguire i tre macro obiettivi individuati dall'Amministrazione, il PRA prevede 42 interventi di rafforzamento amministrativo:

- 31 di semplificazione amministrativa e procedurale (sez. 6.1 del PRA);
- 4 sul personale (sez. 6.2 del PRA);
- 7 sulle funzioni trasversali e gli strumenti comuni (sez. 6.3 del PRA).

Alla data dell'ultimo monitoraggio quadrimestrale (30.04.2017) risulta **completato il 45%** degli interventi ed è stato **avviato circa il 90%** degli interventi non completati, con riferimento ai quali si registrano output intermedi significativi, sebbene vi siano alcuni scostamenti temporali rispetto alle tempistiche inizialmente ipotizzate nel Piano, per lo più legati a fattori esogeni.

## PRA del MiSE: focus sui principali interventi realizzati

### Interventi di semplificazione amministrativa e procedurale

- Adozione tempestiva del sistema di gestione e controllo del PO
- Rafforzamento della valutazione degli interventi del PO
- Riduzione dei tempi necessari all'approvazione degli atti di concessione (DGMEREEN)

### Interventi sul personale

- Ricognizione periodica delle risorse umane operanti presso le Divisioni coinvolte nel sistema di gestione e controllo del PO
- Selezione n. 5 esperti nelle politiche di coesione
- Rafforzamento e qualificazione delle competenze del personale coinvolto nel sistema di gestione e controllo del PO

### Interventi sulle funzioni trasversali e gli strumenti comuni

- Reingegnerizzazione BDA che darà vita al Registro nazionale degli Aiuti
- Avvio delle attività di comunicazione relative al piano complessivo degli interventi previsti dal PO
- Rilascio in produzione della prima versione della piattaforma SIMOCO



## Piani di rafforzamento amministrativo: verso la II Fase

L'Agencia per la Coesione territoriale ha avviato una seconda fase PRA, a partire dall'esperienza positiva svolta nel primo periodo, che punterà su:

- definizione di interventi più focalizzati e target definiti;
- maggior raccordo tra interventi e target;
- interventi e target non riferiti ad adempimenti di obblighi regolamentari;
- miglioramento del processo di reporting qualitativo e di monitoraggio;
- attivazione di momenti comuni di informazione e comunicazione ai cittadini.

L'analisi preliminare prodromica alla nuova fase PRA sarà eseguita attraverso uno specifico **self assessment** svolto dalle Amministrazioni titolari dei PRA secondo modelli forniti dalla Segreteria Tecnica PRA presso l'ACT che ha il ruolo di indirizzo e coordinamento in materia.

Contestualmente alla conclusione dell'analisi dei risultati dell'autovalutazione partirà il negoziato per la II Fase PRA, per consentirne l'avvio all'inizio del 2018.